

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט' בטבת התשע"ה

31/12/14

סימוכין: 177733

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/12/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 08/12/14

השלמות מיום 22/12/14

בקשה מס': 561230

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת נווה מלכישוע, הדרך מרכז טיפול רוחני, האגודה למען שירותי בריאות הציבור, עמותת רטורנו, חברת יאיר השרון בע"מ, עמותת אלפטאם טייבה, עמותת בית אור אביבה להפעלת הוסטלים שיקומיים ומסגרות פנימיות לטיפול במכורים ולטיפול בדרי רחוב בפריסה ארצית, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 30/06/15 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש: 18,000,345 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:

עמותת נווה מלכישוע-4,583,364 ₪

הדרך מרכז טיפול רוחני (מלכ"ר)-2,837,562 ₪

האגודה למען שירותי בריאות הציבור (מלכ"ר)-685,080 ₪

עמותת רטורנו-1,773,414 ₪

חברת יאיר השרון בע"מ-1,620,024 ₪

עמותת אלפטאם טייבה-1,665,834 ₪

עמותת בית אור אביבה (מסגרת פנימייתית ושיקומית)-4,835,067 ₪

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת נווה מלכישוע, הדרך מרכז טיפול רוחני, האגודה למען שירותי בריאות הציבור, עמותת רטורנו, חברת יאיר השרון בע"מ, עמותת אלפטאם טייבה, עמותת בית אור אביבה, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 30/06/15, או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרזים, לפי המוקדם מבניהם.

הערות ונימוקים:

רקע -

1. המשרד התקשר עם שבעת הגופים (למעט בית אור אביבה) (להלן - הגופים) מכוח זכייתם במכרז מס' 156/2009 עבור התקופה שמיום 01.01.2010 ועד ליום 31.12.2014 בהיקף שנתי כולל של כ-36 מלש"ח.
2. ביום 17.11.2014 פורסם מכרז פומבי חדש מס' 212/2014 הכולל את השירותים עבורם התקשר המשרד עם הגופים כמו גם שירותים דומים נוספים, כאשר המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 29.12.2014 ונדחה בהמשך ליום 02.04.2015.
3. עמותת "בית אור אביבה" - במהלך תקופת ההתקשרות במסגרת המכרז המוזכר לעיל, החליט המשרד להפסיק את ההתקשרות עם ספק אחר שהפעיל מסגרת דומה ולא עמד בתנאי ההסכם עם המשרד. בעקבות החלטה זו פנה המשרד לגופים שמפעילים שירותים אלו כדי לבחון את אפשרותם לקלוט את החוסים מהמסגרת שהפעיל אותו ספק ונמצא כי העמותה היא הגוף היחיד שיכול לקלוט חוסים אלו.
4. העיכובים בפרסום מכרז חדש - כתיבת המכרז החדש התעכבה בשל מורכבותו הנובעת מאיחוד התקשרויות עם ספקים רבים במסגרתו, הכללתן של מספר תכניות טיפול מגוונות והיקף אוכלוסייה רחב על רצף טיפולי נרחב אליו מיועדת ההתקשרות. העבודה על המכרז החלה לפני למעלה משנה, אך בעת העבודה עם חברת הייעוץ איתה התקשר המשרד לכתיבת מכרזים התגלו קשיים בעבודה ולבסוף אף הוחלפה חברת הייעוץ בעקבות סיום תקופת המכרז בו זכתה.

המשרד פרסם ביום 17.11.2014 מכרז פומבי חדש (מספר 212/2014) לקבלת השירותים בעקבות המכרז שנכשל ובוטל.

5. להלן הלו"ז שהציג המשרד להשלמת הליכי המכרז החדש:

- א. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 02.04.2015 ;
- ב. בחירת זוכים – עד ליום 06.05.2015 ;
- ג. תחילת התקשרות עם זוכים – עד ליום 15.06.2015 ;

6. עמותת "בית אור אביבה" –


א. ביום 26.12.2013 פורסם מכרז פומבי מס' 231/2013 להפעלת השירותים המדוברים בהתקשרות זו, כאשר העמותה היתה המציע היחיד שניגש למכרז, אך התברר כי לא עמדה בדרישות הסף בדבר זכויותיה בנכס. העמותה טענה בפני המשרד שתפיק בהקדם אישור כנדרש לזכויותיה בנכס אך נכשלה לעשות כן ולכן ביום 25.06.2014 נפסלה הצעתה.

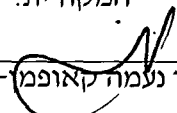
ב. על פי חו"ד משפטי שהציג המשרד בפניה, העמותה פועלת שנים ארוכות בנכס השייך לרשות המקומית ולא קיימת התנגדות מצד הרשות להמשך הפעלת המסגרת על ידי העמותה. לאור כך ומכיוון שמדובר בגוף היחיד שפנה להגשת הצעה במסגרת המכרז, לא קיימת לפי החו"ד מניעה להארכת ההתקשרות עם העמותה מחשש לחוסר יציבות בפעילותה בשל פינוייה מהנכס הנוכחי. יצוין, כי לדברי המשרד העמותה עומדת לקראת השלמת הסדרת זכויותיה בנכס.

ג. המשרד פרסם ביום 25.12.2014 מכרז פומבי חדש (מספר 226/2014) לקבלת השירותים כאשר הלו"ז עבורו זהה ללו"ז בסעיף 5 לעיל.

7. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך, בחוות דעתו מיום 31/12/14, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישורו של מר יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד. יובהר כי לעמדתם תעריפי ההתקשרויות עם גופים שמפעילים שירותים אלו נקבעת לפי התעריף שמעדכנת מעת לעת ועדת התעריפים של המשרד ולכן מדובר על הארכת ההתקשרות בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.


עו"ד ירון גולן


רו"ח אילן ביתן


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

31/12/14
תאריך